**Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды**

Региональные полномочия субъекта РФ государственного управления в сфере охраны окружающей среды, природопользования, обеспечения экологической безопасности, создания устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира, контроль за содержанием и восстановлением лесного фонда в области обеспечиваются структурными подразделениями законодательной и исполнительной власти Курской области.

Вопросами подготовки, рассмотрения и принятия нормативно-правовых актов в сфере природопользования, экологии, сохранения и использования лесного фонда и объектов животного мира, контроля их использования занимается в ***Курской областной Думе постоянный комитет по сельскому хозяйству, земельным отношениям, природопользованию и экологии***(далее – комитет).

В 2008 году на заседаниях комитета рассмотрено более 150 вопросов, принято 22 нормативных акта, из них 3 закона, рассмотрено более 150 вопросов, связанных с рациональным природопользованием, улучшением использования земли, лесного фонда, сохранениеми воспроизводства объектов животного мира; развитием сельскохозяйственного производства.

В 2008 году постоянным комитетом совместно с структурными подразделениями Администрации области проведена работа по внесению изменений в областные программы в части уточнения (проведения) выполнения и финансирования мероприятий, в том числе:

* «Проведение противоэпизоотических и противопаразитарных мероприятий на территории Курской области в 2006-2010 годах»;
* «Охрана территории Курской области от карантинных объектов и других особо опасных организмов животных и птиц на 2005-2010 годы»;
* «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Курской области на 2006-2009 годы».

Рассмотрена и утверждена новая редакция областной целевой программы «Экология и природные ресурсы Курской области на 2005-2010 годы», реализация мероприятий которой позволяет повысить обеспеченность экономики области основными минерально-сырьевыми ресурсами, запасами подземных вод, осуществить ряд мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей природной среды.

На заседаниях комитета неоднократно обсуждались вопросы реализации Лесного кодекса РФ, Законы Курской области «О порядке использования лесов на территории области» в части наиболее рационального использования лесов, их охрану и защиту, что позволило получить положительные результаты в отрасли.

***Департамент экологической безопасности и природопользования Курской области***(далее – департамент) является отраслевым органом исполнительной власти Курской области, осуществляет функции управления и реализацию прав Курской области в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, экологической безопасности и рационального природопользования, а также переданные Российской Федерацией полномочия в области водных отношений и экологической экспертизы.

Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления и другими организациями.

В целях стабилизации экологической обстановки, обеспечения улучшения качества окружающей среды, рационального использования и охраны природных ресурсов в области департаментом реализуется областная целевая программа «Экология и природные ресурсы Курской области (2005-2010 годы)». Объем средств, предусмотренных департаменту на реализацию мероприятий Программы в 2008 году, составил 11,16 млн. руб., освоено за год 9,99 млн. рублей (90%).

Департаментом совместно с другими учреждениями и организациями в течение 2008 года велась планомерная работа по различным направлениям природопользования и обеспечения экологической безопасности.

**В сфере недропользования**в рамках подпрограммы «Минерально- сырьевые ресурсы» решались вопросы обеспечения стройиндустрии и дорожного строительства запасами песка, мела, глин, цементным сырьем, обеспечения населённых пунктов области запасами подземных питьевых вод с привлечением инвесторов, в том числе:

* ООО «Курская строительная компания» проводились подготовительные и проектные работы по строительству цементного завода на базе выявленного компанией месторождения цементного сырья (мергелей) в Солнцевском районе;
* объем добычи тугоплавких глин на месторождении «Большая Карповка» Советского района разрабатываемого ООО « Пласт-Импульс», возрос в 3,8 раза по сравнению с 2003 г. и в 2008 г. составил 231,0 тыс. тонн. Использование тугоплавких глин для производства кирпича на Железногорском кирпичном заводе позволило существенно улучшить качество выпускаемой продукции. Основные партии сырья поставляэтся на ряд керамических заводов Центра России;
* велись подготовительные работы по промышленному освоению Секеринского месторождения формовочных и стекольных песков в Кореневском районе (ООО «Курскстеклопласт»), Уколовского месторождения фосфоритов в Золотухинском районе (ООО «Курская фосфоритовая компания»), выполнены проекты на разработку вышеназванных месторождений;
* завершены оценочные работы на цеолитсодержащие мергели и трепеловидные глины в Курском, Золотухинском и овском районах. Изученные полезные ископаемые являются природными сорбентами, многоцелевым сырьём для использования в сельском хозяйстве, промышленности, стройиндустрии, водоснабжении, экологии и медицине;
* на территории 7 районов Курской области завершены поисково-оценочные работы на нетрадиционные и другие виды строительного сырья с целью выявления участков недр, привлекательных для вложения инвестиций для производства строительных материалов. На территории Щигровского района по результатам проведённых работ выявлен участок недр, перспективный на цементное сырье;
* в основном завершены работы по горнотехнической рекультивации отработанного карьера кирпичных глин в п. Тим. После завершения рекультивации в 2009 г. на месте карьера планируется сооружение стадиона;
* продолжался промышленный розлив минеральной лечебно-столовой воды Халинского месторождения минеральных подземных вод Курского района с торговой маркой «Курский Адамант».

Кроме этого за счет средств областного бюджета в 2008 г. завершены поисковооценочные работы по обеспечению запасами питьевой воды с. Большое Солдатское, оценены запасы подземных питьевых вод, подготовлены рекомендации по улучшению водоснабжения населения.

В области продолжается работа по ликвидационному тампонажу, консервации недействующих артезианских скважин. В течение последних лет проведен комплекс мероприятий по учёту, инвентаризации и взятию на контроль всех неработающих артскважин, их ремонту или тампонажу, обеспечению охраны водозаборов. Несмотря на финансовые сложности, в Обоянском районе была законсервирована 21 скважина, в Глушковском районе затампонировано 15 скважин, в Золотухинском районе затампонировано 7 скважин.

В Поныровском районе за счет средств областного бюджета выполнены мероприятия по ликвидационному тампонажу 10-ти неработающих бесхозных и заброшенных водозаборных скважин, представлявших наибольшую опасность.

Департаментом организован и проведен конкурс на право пользования участком недр Белицкого месторождения мела Беловского района, при этом в доход областного бюджета поступили неналоговые платежи (сбор за участие в конкурсе, разовый платеж за пользование недрами) в сумме 137,5 тыс. руб.

Департаментом проведено 6 государственных экспертиз запасов полезных ископаемых, в доход областного бюджета поступило 195 тыс. рублей.

Выдано 12 лицензий на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых, в доход областного бюджета поступило 92,4 тыс. рублей.

По результатам проведенного геологического мониторинга составлен информационный бюллетень о состоянии геологической среды и водных объектов на территории Курской области с целью информационного обеспечения органов управления и контроля в сфере недропользования, охраны недр и водных объектов.

**В сфере водохозяйственных природоохранных мероприятий**работы проводились в рамках подпрограмм «Водные ресурсы и водные объекты», «Регулирование качества окружающей среды» и областного бюджета, а также за счет субвенций и субсидий из федерального бюджета, в том числе:

* продолжены работы по доочистке сточных вод городских очистных сооружений г. Дмитриева, включающие строительство сбросного коллектора и прудов отстойников (биоплато), освоено 0,5 млн. руб.;
* разработаны рабочие проекты капитального ремонта ГТС прудов на руч. Клинушка у д. Кленная Рыльского района, на ручье у с. Гололобовка Солнцевского района, донного водоспуска Константиновского водохранилища на реке Синяк Кореневского района, ГТС пруда на руч. б/н у с. Михайловка Рыльского района, выполнена корректировка рабочего проекта «Отвод поверхностных вод руч. Ржавец в пос. Прямицыно Октябрьского района». Общий объем финансирования составил 1,1 млн. рублей;
* выполнены работы по капитальному ремонту ГТС у с. Тарусовка Медвенского района. Объем финансирования работ за счет средств областного бюджета составил 0,7 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета в виде субсидий составил 7,3 млн. рублей;
* проводились работы по капитальному ремонту ГТС на р. Харасея у с. Осотское Дмитриевского района, ГТС прудов ОГУП «Курский рыборазводный завод», ГТС пруда на руч. Клинушка у д. Кленная Рыльского района, ГТС у с. Мяснянка Мантуровского района. Работы будут завершены в 2009 году. Общий объем софинансирования из областного бюджета составил 0,9 тыс. рублей, объем финансирования из федерального бюджета – 5,9 млн. рублей;
* проводились подготовительные работы по расчистке русла реки Тускарь в г. Курске на участке от 9 до 11 км от устья реки. Объем софинансирования работ за счет средств областного бюджета составил 0,7 млн. рублей;
* выполнены работы по проведению наблюдений за загрязнением поверхностных вод по 14 рекам области на 40 створах. Объем финансирования работ из областного бюджета составил 0,2 млн. рублей;
* разработаны рабочие проекты по расчистке русел рек Кур в г. Курске, Щигор в Щигровском р-не;
* проводились работы по расчистке русла реки Тускарь в г. Курске и русла реки Суджа в г. Суджа;
* проведено предпаводковое обследование рек Курской области.

Лимит субвенций из федерального бюджета в 2008 году составил 23,2 млн. рублей. В том числе переходящий остаток 2007 года – 7,56 млн. рублей.

В 2008 году департаментом заключено 14 договоров водопользования и выдано 23 решения о предоставлении водного объекта в пользование. Департамент, являясь администратором платежей за пользование водными объектами, обеспечил сбор и направление в федеральный бюджет платы за водопользование в размере 799,2 тыс. рублей.

Сотрудниками департамента совместно с федеральными структурами осуществлено предпаводковое обследование 24 гидротехнических сооружений и водозаборов.

В соответствии с решением Межведомственного Совета Курской области по предметам совместного ведения от 3 июля 2007 года №110 «Об обеспечении безопасности гидротехнических сооружений, в том числе – бесхозяйных, на территории Курской области» (в редакции от 01.08.08 г.) департаментом проводилась активная работа с муниципальными образованиями по вопросу принятия бесхозяйных гидротехнических сооружений в муниципальную собственность.

В соответствии с распоряжением Губернатора Курской области от 07.11.2008 года № 1116-р Управлением Ростехнадзора по Курской области совместно с сотрудниками департамента и представителями других заинтересованных территориальных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Курской области начата работа по инвентаризации гидротехнических сооружений, находящихся на территории Курской области. Количество гидротехнических сооружений, по которым была проведена в прошлом году инвентаризация, составило 223 ГТС в 24 районах области, из них 55 бесхозяйных ГТС и 35 ГТС, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Проводились работы по проектированию, строительству и реконструкции централизованных систем водоснабжения в населённых пунктах Медвенского, Кореневского, Солнцевского, Мантуровского, овского, Железногорского, Поныровского, Обоянского, Горшеченского, Рыльского и др. районов.

**В сфере охраны окружающей среды**активизирована работа по решению проблем размещения и утилизации твердых бытовых и промышленных отходов на территории муниципальных образований.

Традиционно, ежегодно с участием глав администраций районов и муниципальных образований в рамках областного месячника образцовой чистоты и санитарного порядка и проводимой департаментом в апреле-июне акции «Дни защиты от экологической опасности» были выполнены работы по ликвидации несанкционированных свалок, обустройству существующих мест захоронения и по организации сбора и вывоза отходов в населенных пунктах области.

В целях решения проблем утилизации твердых бытовых отходов в г. Курске победителем инвестиционного конкурса – ООО «Ресурсная фирма «Станкоснаб» завершено строительство первой карты второй очереди полигона ТБО площадью 2 га. Администрацией города и ООО «Курская строительная компания» проводились мероприятия по созданию совместного предприятия по строительству мусоросортировочного комплекса производительностью 800 тыс. м³/год.

В 2008 году в комитете ЖКХ Курской области совместно с департаментом проведено совещание с участием заместителей глав администраций муниципальных районов с привлечением представителей областных комитетов по тарифам и ценам, по управлению имуществом, финансов и потенциальных инвесторов. Определены задачи и условия, необходимые для проектирования и строительства межрайонных полигонов ТБО с мусоросортировочными комплексами.

Организованы работы по проектированию и строительству межрайонного полигона ТБО с мусоросортировочным комплексом в Октябрьском районе.

С передачей объекта в государственную собственность области активизирована деятельность ОАО «Полигон промышленных отходов «Старково», из убыточного полигон перешел в самоокупаемый. В сравнении с 2005 годом увеличилось на 40% количество заключаемых договоров по захоронению промышленных отходов на полигоне, разработаны экономически обоснованные тарифы на их размещение, соблюдается технология размещения отходов на полигоне. Расширен спектр работ по утилизации промышленных отходов с внедрением новых технологий. В районе полигона постоянно осуществляется мониторинг окружающей среды, ведется рекультивация первой очереди полигона.

В целях решения проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования на территориях муниципальных образований в Правительстве Курской области при участии представителей территориальных федеральных госнадзорных органов заслушаны представители 27 районов и 4 городов области. На заслушиваниях рассматривались вопросы организации системы сбора, вывоза и утилизации ТБО и пунктов по приему вторсырья, обеспечения безопасного хранения запрещенных и непригодных к применению пестицидов, проведения ликвидационного тампонажа неработающих и не подлежащих ремонту водозаборных скважин и др.

В ходе проведенных заслушиваний установлено, что наиболее успешно данные проблемы решаются в городах Курск, Железногорск и в Курчатовском, Курском, Дмитриевском, Кореневском, Железногорском, Обоянском, Пристенском и Щигровском районах области.

С участием департамента в 18 районах и 4 городах области разработаны муниципальные целевые программы «Отходы» на 2008 год и на перспективу до 2010 года, реализация которых позволяет уменьшить количество образования отходов, увеличить объем использования отходов в качестве вторичного сырья, снизить негативное воздействие отходов на окружающую среду и здоровье населения.

В области активизировалась работа по расширению сети пунктов сбора вторсырья через магазины потребительских обществ, на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства, а также путем привлечения частных предпринимателей.

В целях обеспечения безопасного хранения запрещенных и непригодных к применению пестицидов и агрохимикатов департаментом совместно с главами администраций районов и муниципальных образований в качестве первоочередных мероприятий осуществлялись работы по перезатариванию пестицидов, из 582 тонн перезатарено более 100 тонн.

За счет бюджетных ассигнований в объеме 380 тыс. рублей из резервного фонда Администрации Курской области, департаментом организованы работы по вывозу с территории Железногорского района 6,13 тонн непригодных к применению пестицидов за пределы области для дальнейшей их утилизации специализированным предприятием.

С целью выявления и уточнения источников загрязнения нефтепродуктами почв и водных объектов департаментом осуществлена корректировка реестра нефтезагрязненных территорий и водных объектов Курской области, проконтролировано продолжение работ по ликвидации загрязненных нефтепродуктами участков на предприятиях и нефтебазах области, что позволило сократить площади загрязнения.

Образованный в 2002 году на базе департамента региональный информационноаналитический центр сбора, обработки и передачи информации по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в Курской области продолжил свою работу. Проведены проверки на 15 предприятиях области на предмет соответствия использования и условий хранений радиоактивных источников. Серьезных нарушений не выявлено.

В целях осуществления государственной функции по выдаче разрешений на выброс загрязняэщих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, за год выдано 123 разрешения на выброс загрязняющих веществ.

Продолжена работа по паспортизации особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Курской области. В рамках подпрограммы «Поддержка особо охраняемых природных территорий регионального значения» выполнены топографо-геодезические работы по межеванию и закреплению границ пяти особо охраняемых природных территорий и проведена паспортизация трех памятников природы регионального значения.

Активизирована работа по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативной правовой базы Курской области в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В рамках подпрограммы «Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений» осуществлялись научно-исследовательские работы по ведению Красной книги Курской области, по результатам которых пополняется база данных по редким видам животных и растений, давались рекомендации по их сохранению.

В 2008 году департаментом организовано и проведено 19 государственных экологических экспертиз по объектам регионального уровня, из них:

* 12 – по материалам обоснования лицензий на право пользование недрами для добычи общераспространенных полезных;
* 2 – по материалам, обосновывающим объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты в сезон 2008-2009 г.г.;
* 5 – по материалам обоснования долгосрочной лицензии на пользование животным миром.

Для рассмотрения и вынесения решений по вопросам, поднятым в обращениях граждан, осуществлялись выезды на места с привлечением в пределах компетенции к административной ответственности должностных лиц.

Практическое решение конкретных задач в природоохранной сфере и выполнение комплекса мероприятий осуществляет областное ***государственное учреждение «Экологический центр» (далее «Экоцентр»)***.

Деятельность учреждения направлена на развитие и совершенствование природоохранной деятельности, улучшение экологической обстановки на территории Курской области, обеспечение конституционных прав граждан на безопасную окружающую среду, сохранение биоразнообразия, а также осуществление просветительской природоохранной деятельности.

В 2008 году «Экоцентр» проводил работу по подготовке природопользователям документов к выдаче решений о предоставлении водных объектов в пользование и договоров водопользования. Всего было рассмотрено и подготовлено материалов для выдачи 123 разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу, 14 договоров водопользования и 23 решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Кроме этого, сотрудники «Экоцентра» выполняли работы для природопользователей по другим направлениям, в том числе:

* проведение инвентаризации источников негативного воздействия на окружающую среду;
* разработка проектов нормативов предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняэщих веществ в атмосферу и водные объекты;
* разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
* подготовка документации по формам статистической отчетности 2ТП-воздух, 2ТП-отходы;
* расчет платежей за негативное воздействие на окружающую среду;
* подготовка материалов обоснования лицензионной деятельности по обращению с опасными отходами;
* паспортизация опасных отходов;
* расчет массы загрязняющих веществ в ливнестоках и платы за загрязнение окружающей среды неорганизованным сбросом;
* подготовка документов для проекта нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей.

Сотрудниками «Экоцентра» успешно проведена работа в составе межведомственной комиссии по инвентаризации 223 гидротехнических сооружений в 24 районах области.