**Государственный контроль и надзор за использованием и охраной природных ресурсов**

Госконтроль и надзор в сфере природопользования и обеспечения экологического, санитарноэпидемиологического, техногенного благополучия на территории области осуществляется специально уполномоченными федеральными, областными и муниципальными органами исполнительной власти в рамках представленных полномочий.

Отраслевым органом исполнительной власти Курской области, осуществляэщим управление и реализацию прав Курской области в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, экологической безопасности и рационального природопользования, а также переданные Российской Федерацией полномочия в области водных отношений и экологической экспертизы, является ***департамент экологической безопасности и природопользования Курской области***(далее – департамент).

Департамент осуществляет государственный контроль в постоянном взаимодействии с территориальными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления и другими организациями.

Руководствуясь действующим федеральным законодательством и законодательством Курской области в соответствии с утвержденными Планами на 2008 год по каждому направлению, департамент осуществлял следующие виды государственного контроля:

* государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности;
* государственный контроль в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
* региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов;
* государственный геологический контроль.

Всего за год государственными инспекторами департамента по всем направлениям госконтроля осуществлено 186 проверок, в том числе 43 проверки внеплановые, что составляет 23% от общего количества. Выявлено 438 нарушений, рассмотрено 199 административных дел, наложено штрафов в сумме 880,5 тыс. руб., взыскано 793,5 тыс. руб. (93%), (которые поступили в бюджет г. Курска (по месту расположения контролирующего органа).

Анализ показывает, что основными, наиболее часто встречающимися нарушениями, являются:

* отсутствие разрешительных экологических документов;
* неосуществление или несвоевременное осуществление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
* нарушения в сфере образования отходов производства и потребления;
* несоблюдение водного законодательства;
* отсутствие лицензий (разрешений) на пользование недрами с целью добычи общераспространённых полезных ископаемых либо невыполнение лицензионных условий.

Государственный контроль осуществляется во взаимодействии с правоохранительными органами, прокуратурой, судебными приставами, федеральными госнадзорными органами, администрациями районов и городов Курской области при соблюдении процедуры ведения дел по привлечению к административной ответственности.

В целях обеспечения взыскания административных штрафов департамент успешно взаимодействовал с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Курской области.

Департамент при проведении госконтрольных мероприятий делает акцент на выявление организаций, не зарегистрированных в качестве природопользователей и не осуществляэщих плату за негативное воздействие на окружающую среду, а также не имеющих лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых, разрешительных документов на пользование водными объектами, данные показатели контроля приведены в таблице №6.1.

Специально уполномоченным государственным органом Курской области, осуществляэщим государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира, с сентября 2008 года является**управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Курской области.**За 2008 год им проведено 110 рейдов, выявлено 479 нарушений в сфере охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов и среды их обитания. По результатам составлено и передано для составления протоколов об административных правонарушениях 177 сообщений в Управление Россельхознадзора, 36 – в орган рыбоохраны и 266 – в правоохранительные органы, а также составлен 181 протокол о нарушениях, вынесено 172 постановления на сумму 112,5 тыс.руб. По выявленным 6 фактам незаконной добычи диких копытных животных на территориях Беловского, Дмитриевского, Касторенского, Кореневского и Хомутовского районов материалы переданы в органы внутренних дел.

Федеральный государственный контроль в сфере природопользования и экологической безопасности на территории Курской области в 2008 году на подведомственных объектах осуществлялся **Управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курской области (Росприроднадзора)**по следующим направлениям:

* за использованием и охраной водных объектов;
* за соблюдением правил пожарной безопасности в лесах;
* за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
* за безопасностью гидротехнических сооружений;
* за соблюдением правил при обращении с отходами и охраны атмосферного воздуха.

Кроме этого, проводились работы по контролю и надзору за использованием и охраной земель водного и лесного фондов и сохранением биологического разнообразия, а также в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, осуществлялся контроль и надзор за соблюдением требований заключений государственной экологической экспертизы (рис. №6.1).

Всего в 2008 году проведено 354 проверки, в том числе все проверки, предусмотренные Планом. Внеплановые проверки проводились на основании обращений граждан и юридических лиц, в связи с наступлением паводкоопасного и пожароопасного сезонов, по требованию прокуратуры и по контролю выполнения предписаний. Количество внеплановых проверок составило 124.

Привлечено к административной ответственности 246 лиц, из них 40 юридических и 183 должностных лиц. Сумма предъявленных штрафов составила 1244,8 тыс. рублей, взыскано штрафов в сумме 1073,3 тыс. рублей. (рис. №6.2)

Основными (наиболее значимыми) и наиболее широко распространенными нарушениями в различных направлениях природопользования установлены следующие:

* в недропользовании – не выполнение условий пользования недрами при добыче подземных вод, самовольное (безлицензионное) пользование недрами (преимущественно одиночные водозаборы подземных вод);
* в водопользовании – отсутствие лицензии на водопользование, нарушение правил охраны водных объектов, нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений;
* в лесном хозяйстве – нарушение правил пожарной безопасности;
* нарушение норм и правил эксплуатации ГТС;
* нарушение законодательства об экологической экспертизе;
* в области охраны окружающей среды – несанкционированное размещение отходов, выброс загрязняющих веществ в атмосферу без разрешения, захламление земель производственными и бытовыми отходами, загрязнение земель нефтепродуктами;
* в области охраны животного мира – нарушение правил пользования объектами животного мира и правил охраны среды обитания или путей миграции животных, уничтожение мест обитания животных, незаконная охота, незаконное рыболовство, сенокошение и выпас скота, нарушение правил пожарной безопасности в местах обитания.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий и проверок по всем видам контроля при выявлении нарушений природоохранного законодательства предприятиям и организациям выдаются обязательные к выполнению предписания.

Площадь земель, на которых Управлением выявлены и устранены нарушения режима использования земельных участков, составила за 2008 г. 26,3 га. Нарушения были допущены 27 землепользователями – юридическими и физическими лицами на землях лесного фонда и землях других категорий в пределах водоохранных зон водных объектов.

За 2008 год было выдано 248 предписаний, из которых выполнено 120 или 48,4 %. За невыполнение предписаний Управлением направлено мировым судьям материалы по 7 юридическим и 2 должностным лицам, в результате чего наложено и взыскано 3 штрафа на сумму 30 тыс. руб.

Контроль исполнения предписаний проводится регулярно, с выездом на объекты контроля при проведении плановых проверок и путём проведения целевых внеплановых повторных проверок, кроме этого осуществляется постоянный контроль за исполнением предписаний без выезда на объекты контроля путём запроса у природопользователей отчётов об устранении выявленных нарушений.

За 2008 год при осуществлении государственного контроля по всем видам контрольнонадзорной деятельности проверено 354 хозяйствующих субъекта, из них выявлены 232 «нарушителя», что составляет 65,54 %. Общее количество хозяйствующих субъектов – «злостных нарушителей» в области более сотни.

Следует отметить и позитивную тенденцию, количество хозяйствующих субъектов, при проверке которых в отчетном периоде не было выявлено ни одного нарушения, составляет 99 единиц, что составляет 27 %.

В области к предприятиям, стабильно выполняющим природоохранные мероприятия и предписания, относятся 12 хозяйствующих субъектов, среди них наиболее крупными являются ОАО «Михайловский ГОК», ФГУ «Концерн «Росэнергоатом» филиал «Курская атомная станция», ЗАО «Курскрезинотехника», МУП «Водоканал» г.Курск, МУП «Горводоканал» г.Железногорск, МП «Водоканал» г.Дмитриев.

Суммарный объем средств природопользователей, израсходованных на выполнение природоохранных мероприятий по предписаниям госинспекторов Управления, за 2008 г. составил 542979 тыс. руб.

В 2008 г. отделом защиты прав потребителей ***Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курской области***(Управления Роспотребнадзора) по Курской области проведено 1690 мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей, в ходе 1218 (72,0 %) мероприятий установлены различные нарушения. Число нарушений снизилось по сравнению с 2007 г. на 2%.

К лицам, виновным в нарушениях законодательства в сфере защиты прав потребителей, применялись меры административного воздействия. За 2008 г. выявлено 1289 правонарушителей, которые привлечены к административной ответственности и оштрафованы на общую сумму 2594,7 тыс. руб.

Из 1690 проверок проведено:

* по жалобам, поступившим от потребителей – 396 (23,4%) при 327 (19,5 %) в 2007 г;
* по плану работы – 497 (29,4%) при 455 (27,1 %) в 2007 г.;
* по выполнению предписаний – 66 (3,9%) при 58 (3,5 %) в 2007 г.;
* по заданиям Роспотребнадзора, прокуратуры, обращениям общественных объединений потребителей, администраций области и муниципальных образований, Госжилинспекции по Курской области – 731 проверка (43,6%) при 838 (49,9 %) в 2007 г.

Увеличилось количество проверок в сфере услуг на 82% (286 при 157 в 2007 г.). Проверки жилищно-коммунального хозяйства составили 30,8% от общего количества мероприятий, проведенных в сфере услуг, платных медицинских услуг – 11,9 %, туристических услуг – 5,9%.

В ходе проверок выявлено 3046 нарушений Закона РФ «О защите прав потребителей» и иных нормативных документов (3594 в 2007 г.), 64,2% выявленных нарушений квалифицируется по ст. 8-10, 12 Закона РФ «О защите прав потребителей» – непредставление надлежащей информации об изготовителе (продавце, исполнителе) и товарах (услугах).

В 2007 г. данные нарушения составляли 88,4 % от общего количества нарушений.

Увеличилась доля правонарушений, связанных с качеством и безопасностью товаров и услуг (ст.ст. 4, 5, 6, 7) и составила в 2008 г. – 23,0 % (в 2007 г. – 20,9 %).

В целях профилактики данного рода правонарушений специалистами Управления Роспотребнадзора даны разъяснения в СМИ и руководителям предприятий крупных торговых сетей (в ходе семинаров).

Одним из основных направлений работы отдела является рассмотрение жалоб потребителей. В 2008 г. количество обращений граждан по сравнению с 2007 г. увеличилось на 16,3%.

В прошедшем году в отдел защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Курской области поступило 584 обращения на низкое качество реализуемых товаров, непредставление субъектами потребительского рынка информации о товарах (услугах), ненадлежащее качество предоставляемых услуг, нарушение сроков удовлетворения требований потребителей в случае продажи товара ненадлежащего качества, неудовлетворительную организацию торгового обслуживания.

Резко возросло по сравнению с 2007 г. (на 29,2%) количество жалоб на оказание платных услуг населению (в том числе услуг общественного питания).

Значительно возросло количество претензий граждан:

* на услуги ЖКХ (136 – в 2007 г., 192 – в 2008 г.), которые составили 32,9% всех поступивших обращений;
* на бытовые услуги (8 – в 2007 г., 21 – в 2008 г.);
* на непродовольственные товары: количество жалоб увеличилось на 20% и составило 36,8% всех поступивших обращений;
* в 2,5 раза – на услуги общественного питания (7 – в 2007 г., 18 – в 2008 г.).

По-прежнему много заявлений поступало на нарушения продавцами Закона РФ «О защите прав потребителей» в случаях продажи обуви, абонентских радиостанций (сотовых телефонов).

Не поступало жалоб на оказание медицинских услуг.

Обеспечение потребителей безопасными и качественными товарами и услугами, возможности их правильного выбора являэтся важнейшими условиями соблюдения прав потребителей.

В 2008 г. отделом защиты прав потребителей с целью выявления несоответствия заявленным требованиям и недопустимости риска, связанного с причинением вреда жизни и здоровью потребителей, проведено 1121 мероприятие по контролю качества и безопасности товаров (1204 – в 2007 г.), при 932 проверках продукция снималась с продажи, что составило 83,1 % (90,4 % в 2007 г.).

Проверено 15906 партий товаров, из них снято с реализации 5555 партий некачественной продукции (34,9%).

В целях предупреждения попадания на потребительский рынок товаров некачественных и опасных для жизни и здоровья потребителей, в лаборатории ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Курской области» проведены лабораторные испытания 605 образцов (проб) продукции, из них признаны несоответствующими установленным требованиям СанПиН и ГОСТов (ТУ) 85 образцов – 14,0 % (16,0 % в 2007 г.). Рис.№6.3.

Снято с реализации продукции ненадлежащего качества и без необходимой информации на сумму 20,2 млн. руб. (в 2007 г. на 14,2 млн. руб.).

Так, снято с реализации по несоответствию требованиям стандартов по качеству и упаковке, органолептическим, физико-химическим и микробиологическим показателям, а также без необходимой информации о товаре:

* 4,4 т (34,9 % от проинспектированного количества) колбасных изделий (основные дефекты: истекший срок годности, признаки порчи – липкая поверхность, кислый запах, несоответствие вкуса, запаха и вида на разрезе данному наименованию, наличие пустот, рыхлая консистенция, вкус и запах осаливания, грубые включения хрящевой, соединительной тканей, жилок; загрязнение сажей);
* 12,2 т (51,7 % от проинспектированного количества) мяса птицы (ненадлежащее состояние кожного покрова и мышечной ткани: порывы кожи, остатки пера и пеньков, темная пигментация, значительное содержание льда и снега в потребительской упаковке);
* 2,2 т (40,7 % от проинспектированного количества) сыров (наличие загрязнений на батонах, посторонний запах, подкорковая плесень, мажущаяся консистенция, наличие не расплавившихся частиц, солей плавителей на поверхности, осыпание парафинового покрытия);
* 5,2 т (46,0 % от проинспектированного количества) рыбной продукции (дряблая консистенция, порок «сырость», цвет, не свойственный рыбе холодного копчения – недостаточное копчение и «белобочка»; признаки порчи – гнилостный запах, окисление жира; дефростация мороженых рыботоваров);
* 9,3 туб (35,0 % от проинспектированного количества) консервированной продукции и пресервов (неправильно оформлен закаточный шов, нечистая поверхность банок, пассивный и активный подтек, несоответствие составных частей, признаки бомбажа, признаки фальсификации);
* 4514 л (3,8 % от проинспектированного количества) вина виноградного и плодового (осадок, посторонние включения, несоответствие по физико-химическим показателям);
* 3,0 т (40,5 % от проинспектированного количества) кондитерских изделий (неопрятный вид изделий, трещины, разрывы, непропеченность, липкая поверхность, «поседение» шоколадной глазури, изменившаяся (черствая) структура, истекший срок годности);
* 4809 ед. (48,1 % от проинспектированного количества) игрушек детских (наличие заусенцев и острых кромок, непрочные швы, поверхностное окрашивание погремушек, отсутствие маркировки на игрушках);
* – 4004 ед. (44,9 % от проинспектированного количества) швейных и трикотажных изделий (пороки: несимметричность деталей изделия, пропуск стежков в шве, искривление швов и деталей изделий, спуск петель, перекос полотна, сбитость рисунка и расплыв красителя при выполнении печати, наличие дыр) и другие.

К лицам, виновным в реализации некачественных товаров, применялись меры административного воздействия: наложено 1074,0 тыс. руб. штрафных санкций по ст. 14.4 ч.1, 2 КоАП РФ (1284,9 тыс. руб. в 2007 г.).

В ходе 85 мероприятий по контролю (9,1 % проверок с нарушениями) снимались с реализации пищевые продукты с истекшим сроком годности (колбасные и кондитерские изделия, рыботовары, цельномолочная продукция).

В 2008 г. направлено 119 рекламаций в адрес предприятий-изготовителей Курской области и 30-ти регионов России для принятия мер по устранению нарушений Закона РФ «О защите прав потребителей» при выпуске и реализации продукции.

В течение года направлено 19 материалов для сведения и принятия соответствующих мер к изготовителям в Управления Роспотребнадзора 9-ти регионов России.

За год в ходе проведения 63 мероприятий по контролю выявлено 78 фактов продажи товаров с признаками фальсификации. Так, например, снято с продажи:

* в 10-ти предприятиях с признаками фальсификации – 364 кг кондитерских изделий, имеющих небольшой срок годности (кремовые изделия, печенье и др.), на маркировке которых изготовителем заведомо не указана дата изготовления;
* в 12-ти предприятиях – 185 кг цельномолочной продукции (мороженое, масса и сырки творожные),
* в 16-ти предприятиях – 167 кг колбасных изделий, имеющих скрытые свойства и качество и заведомо неполную информацию о реализуемом товаре;
* в 11-ти предприятиях – 32,2 кг масла животного, 1563 банки консервов «Молоко цельное сгущенное», не соответствующих требованиям, заявленным изготовителем на маркировке о составе продукта: жировая фаза продукта фальсифицирована жирами немолочного происхождения (по результатам лабораторных исследований);
* в 9-ти предприятиях – 756 кг сыров твердых сычужных, на маркировке которых изготовителем заведомо не доведена информация о дате изготовления продукта.